



Департамент образования и науки  
Костромской области

**П Р И К А З**

23.05.2022 г. Кострома

№ 882

Об утверждении доклада о правоприменительной практике  
за 2021 год

В целях исполнения пункта 4 части 1 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 15 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»

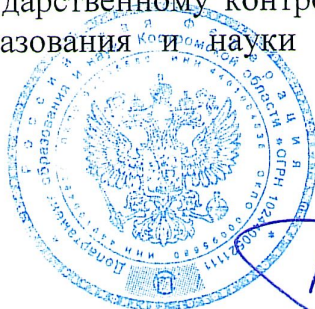
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике департамента образования и науки Костромской области за 2021 год.

2. Отделу по государственному контролю (надзору) в сфере образования управления по государственному контролю и надзору в сфере образования департамента образования и науки Костромской области (А.Н. Дурягина) разместить доклад о правоприменительной практике за 2021 год на официальном сайте управления по государственному контролю и надзору в сфере образования департамента образования и науки Костромской области в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 1 июня 2022 года.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела по государственному контролю (надзору) в сфере образования управления по государственному контролю и надзору в сфере образования департамента образования и науки Костромской области А.Н. Дурягину.

Директор департамента



  
И.Н. Морозов

Доклад о правоприменительной практике  
департамента образования и науки Костромской области  
за 2021 год

**Общие положения**

Настоящий доклад подготовлен департаментом образования и науки Костромской области (далее – департамент) в целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

В период с 1 января 2021 года по 30 июня 2021 года департамент при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования руководствовался в своей деятельности Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В период с 1 июля 2021 года по 31 декабря 2021 года департамент осуществлял деятельность в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Непосредственно полномочия по осуществлению на территории Костромской области государственного контроля (надзора) в сфере образования в департаменте осуществляет управление по государственному контролю и надзору в сфере образования.

**Раздел 1. Нормативно-правовая основа деятельности департамента при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования**

Нормативно-правовую основу деятельности департамента при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты, изданные органами государственной исполнительной власти Костромской области во исполнение законодательства Российской Федерации.

Департамент и государственные гражданские служащие департамента в деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) в 2021 году руководствовались следующими нормативными правовыми актами федерального уровня:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в период с 01.01.2021 по 31.06.2021);

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также о возмещении понесенных ими расходов в связи с участием в мероприятиях по контролю, проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» (в период с 01.01.2021 по 31.06.2021);

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной

комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о государственном контроле (надзоре) в сфере образования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 16.10.2018 № 1417 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях» (приложение к Порядку «Методика оценки эффективности и качества осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации

Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях»);

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20.11.2018 № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 710 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования» (в период с 01.01.2021 по 30.06.2021);

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 709 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования» (в период с 01.01.2021 по 30.06.2021);

иными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность в сфере образования.

Во исполнение норм и требований нормативных правовых актов федерального уровня в Костромской области приняты региональные нормативные правовые и нормативные акты:

постановление губернатора Костромской области от 14.11.2015 № 205 «О департаменте образования и науки Костромской области»;

приказ департамента образования и науки Костромской области от 16.02.2018 № 267 «Об утверждении нормативных правовых актов по аттестации экспертов» (в период с 01.01.2021 по 31.06.2021);

приказ департамента образования и науки Костромской области от 14.12.2018 № 2012 «Об организации исполнения полномочия департамента по составлению протоколов об административных правонарушениях»;

приказ департамента образования и науки Костромской области от 28.04.2021 № 738 «Об утверждении нормативных правовых актов по аттестации экспертов».

Региональные нормативные правовые акты своевременно актуализируются, прошли экспертизу на предмет выявления признаков их коррупциогенности.

Изданные нормативные правовые акты опубликованы в средствах массовой информации, размещены на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Нормативные правовые акты федерального, регионального уровней, по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, размещены в открытом доступе на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Управления по государственному контролю и надзору в сфере образования департамента (далее – Управление): <http://dekonadzor.ru>.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», постановлением губернатора Костромской области от 14.11.2015 № 205 «О департаменте образования и науки Костромской области» департамент осуществляет:

1) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

2) государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования;

3) лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

4) государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за исключением организаций, указанных в пункте 8 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

5) подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации.

Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования осуществляется уполномоченными органами по контролю (надзору) в сфере образования исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и федерального закона от 29.12.2012 № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

- соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

- соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (статья 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

## Раздел 2. Объекты контроля и организация учета объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

На территории Костромской области 724 организации (включая индивидуальных предпринимателей и филиалы), осуществляющие образовательную деятельность, в отношении которых осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования. Типы организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области, представлены на рисунке № 1.

Органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в отношении которых осуществляется государственный контроль (надзор) – 29.

Рисунок № 1

Типы организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области



Управлением ведется постоянная работа по учету объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

На основе данных реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности, государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам», государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования, федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», Единого реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управлением постоянно актуализируется реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области.

### **Раздел 3. Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования**

Департаментом в 2021 году реализованы профилактические мероприятия в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2021 год, утвержденной приказом департамента от 09.12.2020 № 1859. Программа профилактики на 2021 год разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

В 2021 году в соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям департамента образования и науки Костромской области на 2022 год.

Программа профилактики на 2022 год утверждена приказом департамента от 15.12.2021 № 1900 и размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Управления [dekonadzor.ru](http://dekonadzor.ru).

В рамках реализации программы профилактики в 2021 году департаментом размещены на сайте Управления перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения

которых является предметом государственного контроля (надзора); проводилось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об итогах государственного контроля (надзора) в сфере образования году путем подготовки и размещения аналитической информации на официальном сайте Управления; проводилось информирование руководителей муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования и руководителей образовательных организаций о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований, выявленных при осуществлении контроля (надзора), на совещаниях; направлены в органы местного самоуправления информационные письма о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования; осуществлялось консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, руководителей муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования по вопросам, входящим в компетенцию Управления; организованы и проведены семинары и конференции по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области образования; подготовлено и размещено на официальном сайте Управления обобщение практики осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования за 2021 год.

Департаментом также во втором полугодии 2021 года проводились профилактические мероприятия, которые определены пунктом 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

#### **Раздел 4. Информирование и иные виды профилактических мероприятий**

В рамках реализации профилактических мероприятий департаментом осуществляется информирование контролируемых лиц посредством размещения сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Управления [dekonadzor.ru](http://dekonadzor.ru), а также в письменной форме.

На странице департамента образования размещены тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов

Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в действующей редакции;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Размещена информация о типичных нарушениях обязательных требований законодательства об образовании, выявленных департаментом образования в ходе мероприятий по контролю (надзору); план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

план проведения проверок деятельности органов местного самоуправления;

ежегодный доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора);

ежемесячная информация о результатах проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе о выявленных нарушениях и принятых мерах;

презентации к совещаниям по вопросам соблюдения законодательства об образовании.

Информирование осуществлялось департаментом образования путем проведения совещаний с руководителями, заместителями руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе частных, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Департаментом в режиме видео-конференц-связи проведены публичные обсуждения правоприменительной практики по итогам контрольно-надзорной деятельности Управления.

В публичном мероприятии приняли участие более 200 представителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представители органов местного самоуправления, осуществляющих

управление в сфере образования, представители Управления МЧС России по Костромской области.

В 2021 году приказом департамента утверждено обобщение практики осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования за 1 полугодие 2021 года. В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, департаментом подготовлен проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за 2021 год.

В отчетном периоде департаментом объявлено и направлено 232 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в части наличия признаков нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Специалистами департамента постоянно проводятся консультирования контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора), в том числе с

- порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Информация о проведении консультаций размещена на сайте управления в информационно телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2021 году проведено 239 консультаций для подконтрольных субъектов, в том числе:

- 121 консультаций в устной форме и с использованием телефонной связи;
- 99 консультаций в рамках контрольных (надзорных) мероприятий;
- 19 консультаций в рамках профилактических визитов.

Департаментом в 2021 году проведено 19 профилактических визитов в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Мероприятия, предусмотренные Программой профилактики на 2021 год, выполнены в полном объеме.

## **Раздел 5. План проведения контрольных (надзорных) мероприятий**

В целях реализации федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования предусмотрено проведение следующих видов контрольных (надзорных) мероприятий:

- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводились департаментом на основании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденного приказом департамента от 21.10.2020 № 1572 (в ред. от 08.12.2020).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, проводились на основании плана проверок, утвержденного приказом департамента от 29.09.2020 № 1406.

Перечень контрольных (надзорных) действий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования так же определен Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования.

В ходе выездной проверки допускается проведение следующих контрольных (надзорных) действий: осмотр; опрос; истребование документов; получение письменных объяснений; экспертиза. Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе документальной проверки: истребование документов; получение письменных объяснений; экспертиза.

В 2021 году план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также план проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления выполнены департаментом на 100%.

В соответствии с абзацем 5 подпунктом а пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 и приказом департамента образования и науки Костромской области от 29.09.2021 № 1512/1 «Об отнесении к категориям риска юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования» по согласованию с прокуратурой Костромской области из плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год исключены 32 проверки в связи с принятием органом государственного контроля (надзора), осуществляющим государственный контроль (надзор) с применением риск-ориентированного подхода, решения об отнесении деятельности юридических лиц к определенной категории риска.

Кроме того, исключено 6 проверок в связи с прекращением действия лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В 2021 году проведены проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении 98 организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области (13,5% от общего числа организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области),

расположенных в 18 муниципальных образованиях области (62,1% от числа муниципальных образований в области) (69 – в первом полугодии, 29 – во втором полугодии).

Проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования проводились в отношении различных типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Так, проверки по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования проведены в отношении 24 дошкольных образовательных организаций (10,7% от общего числа дошкольных образовательных организаций), 57 общеобразовательных организаций (21,3% от общего числа общеобразовательных организаций), 12 организаций дополнительного образования (11,4% от общего числа организаций дополнительного образования), 1 организация дополнительного профессионального образования (8,3% от общего числа организаций дополнительного профессионального образования), 4 иных юридических лиц (5,7% от общего числа иных юридических лиц).

В отчетный период государственными гражданскими служащими департамента проведено 98 проверок в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования (69 – в первом полугодии, 29 – во втором полугодии), и 1 внеплановая проверка во втором полугодии (3,4% от общего числа проверок, проведенных в отчетный период).

Из общего числа проверок, проведенных специалистами департамента, 96 проверок – выездные (98% от общего числа проведенных проверок) (67 – в первом полугодии), 2 – документарные (2% от общего числа проведенных проверок) (2 – в первом полугодии).

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в 2021 году департаментом осуществлялся по вопросам соответствия обязательным требованиям:

образовательных программ, реализуемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность;

исполнения компетенций, обязанностей организации;

порядка приема, перевода, отчисления обучающихся;

порядка оказания платных образовательных услуг;

организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов;

структуры и содержания официального сайта организации в сети «Интернет»;

порядка проведения промежуточной и итоговой аттестации обучающихся;

порядка заполнения, учета и выдачи документов об образовании и (или) о квалификации;

прав участников образовательных отношений при реализации образовательных программ;

порядка организации и осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам в соответствии с лицензией;

порядка ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

## **Раздел 6. Результаты контрольных (надзорных) мероприятий**

В 2021 году департаментом проведено 100 проверок за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности в отношении 100 юридических лиц (13,8 % от общего числа организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области).

Вместе с тем, в соответствии с абзацем 5 подпунктом а пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 и приказом департамента образования и науки Костромской области от 29.09.2021 № 1512/1 «Об отнесении к категориям риска юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования» по согласованию с прокуратурой Костромской области из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год исключены 32 проверки в связи с принятием органом государственного контроля (надзора), осуществляющим государственный контроль (надзор) с применением риск-ориентированного подхода, решения об отнесении деятельности юридических лиц к определенной категории риска.

Кроме того, исключено 6 проверок в связи с прекращением действия лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Результаты 3 плановых проверок, проведенных с грубым нарушением Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части срока уведомления о проверке, признаны недействительными на основании представления об устранении нарушений законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прокуратуры Костромской области от 02.07.2021 № 7-9-2021.

В числе вышеуказанных проведенных проверок - 100 (100% от общего числа проведенных проверок) плановые. Внеплановые проверки в 2021 году не проводились.

В 2021 году заявлений в суд об административном приостановлении деятельности лицензиата, об аннулировании лицензии департаментом не направлялось.

В отчетный период по результатам проверок в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, нарушений лицензионных требований не выявлено.

Предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля и не исполненных по истечении указанного в них срока исполнения, в 2021 году нет.

Грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, в 2021 году департаментом не зафиксировано.

Нарушений, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера, не выявлено.

В 2021 году в рамках контрольно-надзорных мероприятий протоколы об административном правонарушении в отношении юридических и должностных лиц департаментом не составлялись в виду отсутствия с их стороны нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

В 2021 году департаментом не выявлены нарушения, повлекшие за собой приостановление действия лицензии либо аннулирование лицензии.

	2020	2021
Количество проведенных проверок, в том числе:	45	100
плановые	40	100
внеплановые, в том числе по основаниям:	5	0
истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного предписания	1	0
поступление в департамент обращения	1	0
наличие ходатайства лицензиата о проведении внеплановой выездной проверки в целях устранения факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа	3	0
Количество проверенных юридических лиц	44	100
Количество юридических лиц, в отношении которых выявлены нарушения лицензионных требований	1	0
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований, в том числе	1	0
плановые	0	0
внеплановые	1	0
Количество выявленных нарушений, из них	1	0
грубых нарушений	1	0

Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными (по представлению органа прокуратуры)	0	3
---	---	---

Доля проверок, по итогам которых департаментом выявлены нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, составляет 81,6% от общего числа проведенных проверок в 2021 году. Выявлено 867 нарушений в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

По итогам 3 проверок (3,1% от общего числа проведенных проверок) по фактам выявленных нарушений возбуждено 3 дела об административном правонарушении (3 – в первом полугодии).

Наибольшее количество протоколов об административных правонарушениях составлено:

по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод) составлено 3 протокола об административном правонарушении (100% от общего числа возбужденных административных дел).

По итогам рассмотрения дел мировыми судьями наложено 1 административное наказание в виде административного штрафа в отношении должностного лица (33,33% от общего числа возбужденных дел об административных правонарушениях).

Наиболее распространенными нарушениями требований законодательства в сфере образования в 2021 году являлись нарушения следующих обязательных требований:

к информации, расположенной на официальном сайте образовательного учреждения в сети «Интернет»;

к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;

к условиям охраны здоровья, включающим обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи;

к созданию условий и организации дополнительного профессионального образования педагогических работников;

к созданию условий по обучению обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

к порядку аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности;

к порядку организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеразвивающим программам;

к порядку осуществления деятельности при реализации образовательных программ с использованием сетевой формы;

к порядку приема на обучение по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в части содержания и оформления документов, сроков;

к структуре рабочих программ по учебным предметам и рабочих программ курсов внеурочной деятельности требованиям ФГОС;

к содержанию адаптированных основных образовательных программ.

Информация по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, в 2021 году в департамент не поступала, внеплановые проверки не проводились.

Информация по фактам причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, в 2021 году в департамент не поступала, внеплановые проверки не проводились.

Случаев причинения вреда жизни и здоровья граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера департаментом не установлено.

По итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий информация вносится в информационную систему Единый реестр проверок, Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Ежемесячно информация о результатах мероприятий по контролю (надзору) размещается в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Управления [dekonadzor.ru](http://dekonadzor.ru).

## **Раздел 7. Решения, принятые по итогам контрольных (надзорных) мероприятий**

В 2021 году в рамках осуществления деятельности по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений департаментом вынесено 80 предписаний об устранении нарушений требований законодательства в области образования.

В адрес руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, направлено 232 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

В соответствии с пунктом 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, на основании приказа департамента образования и науки Костромской

области от 04.10.2021 № 1552 «Об утверждении графика проведения профилактических визитов» в отношении 19 образовательных организаций в 2021 году проведены профилактические визиты, по результатам которых 7 организациям выданы предостережения недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

По итогам проверок департаментом направлены письма в адрес глав органов местного самоуправления, руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования, с целью незамедлительного принятия мер по усилению контроля и организации методического сопровождения за деятельностью образовательных организаций на территории муниципального образования.

Сотрудниками департамента проводилась информационно-разъяснительная и профилактическая работа с целью повышения уровня соблюдения законодательства организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Департаментом контроль исполнения выданных предписаний проводится в соответствии с требованиями статьи 93.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования.

Все отчеты об исполнении выданных предписаний специалистами департамента рассмотрены. Предписания сняты с контроля.

Возражений, направленных в департамент по результатам рассмотрения организацией, осуществляющей образовательную деятельность, предостережения, не поступало.

### **Выводы по итогам организации и осуществления вида контроля**

Анализ осуществления департаментом государственного контроля (надзора) в области образования за 2021 год позволяет сделать следующие выводы:

выполнен в полном объеме и с соблюдением сроков план проведения плановых проверок по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования;

соблюдены правовые нормы, регламентирующие государственный контроль (надзор), в том числе сроки, порядок административных действий и процедур при проведении проверок в рамках государственного контроля (надзора) государственными гражданскими служащими;

осуществлены необходимые меры по обеспечению соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, установленных требований законодательства об образовании с использованием таких механизмов, как выдача предписаний об устранении выявленных нарушений и жесткий контроль за их исполнением, возбуждение дел об административных правонарушениях, запрет приема

в образовательную организацию, направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

организована разъяснительная работа по предупреждению нарушений требований законодательства об образовании;

проведена консультационная работа с учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью координации совместных действий по повышению эффективности контрольно-надзорной деятельности;

реализована программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.